

*ИЗВЕШТАЈ ОД КОНСУЛТАЦИИ СО ЈАВНОСТА*  
*ПО*  
*НАЦРТ ИЗВЕШТАЈ ЗА СТРАТЕГИСКА ОЦЕНА НА*  
*ЖИВОТНАТА СРЕДИНА*  
*ЗА*  
*УРБАНИСТИЧКИ ПЛАН ВОН НАСЕЛЕНО МЕСТО*  
*ГОРИЦА – СЕВЕР ОПШТИНА ОХРИД*

---

**Извештај од консултации со јавноста**

---

План : УРБАНИСТИЧКИ ПЛАН ВО НАСЕЛЕНО МЕСТО ГОРИЦА –СЕВЕР

Документ: Извештај за стратегиска оцена на животната средина за  
Урбанистички план во населено место Горица- Север

Имплементатор на проектот : Општина Охрид

Подготвувач и потписник на Извештајот од консултации со јавноста : Општина Охрид

Раководител на одделение за заштита и влијание  
Врз животната средина : Хавза Р.Каќел

Датум: 06.05.2021год.

СОДРЖИНА

1 ВОВЕД .....

2 ПРОЦЕДУРА .....

2.1 ИЗВЕСТУВАЊЕ НА ЈАВНОСТА .....

3 ЈАВНА РАСПРАВА .....

3.1 ОДГОВОР НА ЗАБЕЛЕШКИТЕ ОД ОДРЖАНАТА ЈАВНА РАСПРАВА.....

3.2 ДОСТАВУВАЊЕ НА ЗАПИСНИК .....

4 ЗАБЕЛЕШКИ ДОСТАВЕНИ ПО ПИСМЕН ИЛИ ЕЛЕКТРОНСКИ ПАТ .....

5 КОНСУЛТАЦИИ СО ЗАСЕГНАТИ ОРГАНИ.....

6 ЗАКЛУЧОК .....

Прилог 1

## **1 ВОВЕД**

Општина Охрид спроведе постапка за стратегиска оценка на животната средина (СОЖС) , во рамките на која изработи Нацрт Извештај за стратегиска оценка на животната средина за Урбанистички план вон населено место Горица –Север , Општина Охрид.

Во рамките на постапката за СОЖС, по завршување на периодот на учество на јавноста , Општина Охрид како орган одговорен за изработка на планскиот документ изготвува Извештај за консултации со јавноста, во согласност со член 69, став 5 од Законот за животна средина (Сл.весник на РМ бр. 53/05,81/05,24/07,159/08,83/09,48/10,124/10,51/11,123/12,93/13, 187/13, 42/14, 44/15,129/15, 192/15, 39/16, 99/18) и член 10 став 2 од Уредбата за учество на јавноста во текот на изработка на прописи и други акти како и планови и програми од областа на животната средина (Сл.весник на РМ бр.147/08 и 45/11).

Извештајот има за цел да даде одговор на сите прашања, мислења, предлози и забелешки, доставени од јавноста во текот на периодот предвиден за јавен увид на Нацрт Извештајот за стратегиска оценка на животната средина .

## **2 ПРОЦЕДУРА**

Директивата за стратегиска оценка на животната средина (2001/42/ЕС) и Законот за животна средина (Сл.весник на РМ бр. 53/05,81/05,24/07,159/08,83/09,48/10,124/10,51/11,123/12,93/13, 187/13, 42/14, 44/15,129/15, 192/15, 39/16, 99/18), бараат одредени планови, програми и стратегии за кои постои веројатност дека би можеле да имаат значително влијание врз животната средина, да бидат предмет на стратегиска оценка на животната средина .

Во согласност со одредбите од Законот за животна средина и релевантните подзаконски акти , општина Охрид пополни формулар за утврдување на потребата од стратегиска оценка на животната средина , врз основа на кој донесе Одлука за спроведување на стратегиска оценка за животната средина (бр. 21-14274/1 , од 07.11.2017год.) за плански документ Урбанистички план вон населено место Горица –Север , Општина Охрид, во понатамошниот текст Планот.

Формуларот и Одлуката за спроведување на стратегиска оценка за животната средина за Урбанистички план вон населено место Горица –Север , Општина Охрид, беа објавени на њеб страната на Општина Охрид и доставени до Министерство за животна средина и просторно планирање. Истите беа прифатени од страна на МЖСПП (доставено Известување арх. бр.УП1 15-1524/2017год).

Врз Основа на горе споменатите документи , Експертот за стратегиска оценка на животната средина Васил Пендевски го изработи Нацрт Извештајот за стратегиска оценка на животната средина за Урбанистички план вон населено место Горица –Север , Општина Охрид.

Нацрт Извештајот за стратегиска оценка на животната средина за Урбанистички план вон населено место Горица –Север , Општина Охрид, беше доставен до општина Охрид на 21-2863/1 од 22.03.2021год, која истиот ден го достави до МЖСПП, со цел добивање на мислење по нацрт Извештајот.



## 2.1 Известување на јавноста

Општина Охрид, како орган одговорен за изработка на планскиот документ, а во согласност со член 6 од Уредбата за учество на јавноста во текот на изработка на прописи и други акти како и планови и програми од областа на животната средина (Сл.весник на РМ бр.147/08 и 45/11) обезбеди информирање и вклучување на јавноста. На 05.04.2021 год нацрт Извештајот за СОЖС беше објавен на веб страната на општина Охрид (Слика 1) и достапен на увид во просториите на Општина Охрид.

Во согласност со член 3 Уредбата за учество на јавноста во текот на изработка на прописи и други акти како и планови и програми од областа на животната средина (Сл.весник на РМ бр.147/08 и 45/11) општина Охрид ја информира јавноста и преку еден дневен весник, достапен на територијата на Република Северна Македонија (Вечер на 06.04.2021 год Слика 2) во која беа објавени информации:

- Дека е изработен и ставен на увид Нацрт Извештајот за стратегиска оцена на животната средина за Планот (на веб страната на општина Охрид и достапен во просториите на општина Охрид);
- Е-маил адреса на која јавноста може да даде свое мислење;
- Денот, местото и часот на одржување на јавна презентација и јавна расправа по Нацрт Извештајот за стратегиска оцена на животната средина за Планот

Во согласност со дефинираната постапка за Стратегиска оцена на животната средина во горенаведените правни акти, Нацрт Извештајот за стратегиска оцена на животната средина за Урбанистички план вон населено место Горица –Север, Општина Охрид беше достапен за јавен увид на веб страната на општина Охрид, во период од 30 дена од денот на објавување, како и во просториите на општина Охрид, секој работен ден од 8:00-16:00 часот, во период од 30 дена од денот на објавувањето.



# ОПШТИНА ОХРИД

Единица на локална самоуправа - Добредојдовте на официјалната веб-страница на Општина Охрид

## ЈАВНА ПРЕЗЕНТАЦИЈА И ЈАВНА РАСПРАВА ПО НАЦРТ ИЗВЕШТАЈОТ ЗА СТРАТЕГИСКА ОЦЕНА НА ВЛИЈАНИЕТО НА ЖИВОТНАТА СРЕДИНА ЗА УРБАНИСТИЧКИ ПЛАН ВОН НАСЕЛЕНО МЕСТО – ГОРИЦА СЕВЕР , ОПШТИНА ОХРИД

- април 5, 2021

Врз основа на чл.69 од Законот за животна средина (Службен весник на Р.М. бр. 53/05,81/05,24/07,159/08,83/09,48/10, 51/11, 123/12 и 93/13, 42/14, 44/15 и 129/15) и Уредбата за учество на јавноста во текот на изработка на прописи и други акти, како и планови и програми од областа на животната средина (Службен весник на Р.М. бр. 147/08), Градоначалникот на Општина Охрид

### О Р Г А Н И З И Р А

1. Јавна презентација и јавна расправа по Нацрт Извештајот за стратегиска оцена на влијанието на животната средина за Урбанистички план вон населено место – Горица Север , општина Охрид

Се информира јавноста дека ставен е на увид и јавна расправа, Нацрт Извештајот за стратегиска оцена на влијанието на животната средина за Урбанистички план вон населено место – Горица Север , општина Охрид

2. Извештајот за Стратегиска оцена на влијанието на животната средина е изложен во Одделението за заштита и влијание врз животната средина во Општина Охрид секој работен ден од 8 – 16 часот почнувајќи од 05.04.2021год. до 05.05.2021год. како и на web страната на општина Охрид , [www.ohrid.gov.mk](http://www.ohrid.gov.mk)

3. Јавната презентација и јавната расправа ќе се одржи на ден 23.04.2021 год. во големата сала на општина Охрид, со почеток во 13 часот , со задолжително носење маски и пропишана дистанца согласно протоколите за заштита од Ковид 19

4. Правните и физичките лица и јавноста можат да го достават своето мислење во врска со Извештајот до Општина Охрид во рок од 30 дена од денот на објавување на оваа информација.

Сите заинтересирани страни се поканети да учествуваат на јавната расправа и да го дадат своето мислење, забелешки и предлози по нацрт извештајот за стратегиска оцена на влијанието на

животната средина и истите можете да ги испраќате на е-маил : [zivotna sredina@ohrid.gov.mk](mailto:zivotna_sredina@ohrid.gov.mk), или по пошта на следната адреса Општина Охрид , ул. Димитар Влахов бр.57 Охрид.

ОГЛАСИ

Ваша аказанка на старым годзе... Складнае і прыгожае падарунковае аб'ектава.

- ОГЛАС: За втора электроннага прапанавы... Для ігравыя і матэрыялы... ТРАКЕТ Бр. 1, ТРАКЕТ Бр. 2, ТРАКЕТ Бр. 3, ТРАКЕТ Бр. 4, ТРАКЕТ Бр. 5, ТРАКЕТ Бр. 6, ТРАКЕТ Бр. 7, ТРАКЕТ Бр. 8, ТРАКЕТ Бр. 9, ТРАКЕТ Бр. 10

Заваноснае аб'ектава... Для ігравыя і матэрыялы... Складнае і прыгожае падарунковае аб'ектава.

Дзеяслоў і творчы пераклад... Складнае і прыгожае падарунковае аб'ектава.

РЭПУБЛІКА БЕЛАРУСЬ НА ДЗІСНІ... Арганізацыя ўрадавага ўдзелу ў дзейнасці ўдзельнікаў рынку.

ЗАВАНОСНАЕ АБ'ЕКТАВА... Для ігравыя і матэрыялы... Складнае і прыгожае падарунковае аб'ектава.

LANCOM PRIN: ДВАГАМА НА ПОВІК. РЕПАРАЖІ І ПОЛІМЕРЫ. САЛОНЕРЫ, АРБЕТНІКІ, МАДЭРСЕРЫ. БЕЛІСІ, КІЛІ, ПАРАМАШІНА. ВІДНАВАЛЬНЫСЯ СІСТЭМЫ. САМЯПЕРАДАТНА НА ПРАДУКЦІЮ. ТЭЛ 02/3246 444, 3246 440, 070 225 865

HOT SHOT LEAVE: 05 00 40 444. 45MIN. МОНТАЖ АКАСІОННАГА АВАТАМАБА ІЛІ АВАТАМАБА НА РАСЦЕДКАХ



МЕТАТЭРМ: ВЕЧНОСТЬ НА ПРЭСТЫЖНО. ТЭРАМОНЫ НА ПОВІК. ПРАКТАМОНА. СКАНІ, 02/2330-310, 07/5404-754. АКАСІОННА, 046/250-103, 07/5422-413. ПРАКТАМОНА, 048/484-404, 07/5683-612

АТЛАНТИК КАСМЕРЦ: ДАРУЖА НА ІНТРАПІТА. БАЗЕНЫ СТИГНАА II. 02/3119 772; 3123 379; 070/234 743. www.atlantikfm.com.mk

ШАРТЕКС: ПОДНЫ АБЛОГІ. ТЭПІСІ, ТЭПІСОНІ, СІНТЕЛОНІ. ТВЦ МУШАМІ, ВЕШТАЧКА ТРЕВА. ПАРКЕТ, ЛАМІНАТ. ПРОДАЖНЫ САПОНІ ВО: Каршош 4 (стара ТВ), 02/30-66-102, 071/247-143. Індустр. зона Пінція, 02/279-55-72, 072/207-896

# Местоположба на локацијата и ружа на ветрови



-  Општинска граница
-  Катастарска граница



### 3 ЈАВНА РАСПРАВА

Во согласност со член 6 од Уредбата за учество на јавноста во текот на изработка на прописи и други акти како и планови и програми од областа на животната средина (Сл.весник на РМ бр.147/08 и 45/11), општина Охрид организираше јавна расправа за Нацрт Извештајот за стратегиска оцена на животната средина за Урбанистички план вон населено место Горица – Север , Општина Охрид.

Засегнатата јавност навремено преку веб страната на општина Охрид (Слика 4) и дневен весник на целата територија на Република Северна Македонија (Слика 2), беше информирана за местото и времето за одржување на јавната расправа .

Во согласност со законските барања, а со цел да се постигне поголема транспарентност и вклученост на јавноста во процесот на донесување на одлуки во однос на нацрт Извештај за Стратегиска оцена на животната средина за Урбанистички план вон населено место Горица – Север , Општина Охрид со почеток во 13.30 часот часот се одржа јавна расправа по Нацрт Извештај за Стратегиска оцена на животната средина Урбанистички план вон населено место Горица –Север , Општина Охрид.

Во продолжение следуваат фотографии од присутните на јавната расправа





Целта на јавнатата расправа беше да се презентира содржината на Нацрт Извештајот за стратегиска оцена на животната средина пред засегнатата јавност.

Воведно излагање имаше Хавза Р. Каќел рак. на одделението за заштита и влијание врз животната средина при општина Охрид. Потоа експертот Васил Пендевски го презентираше Нацрт Извештајот за стратегиска оцена на животната средина за овој план, додека претставник од Секторот за Урбанизам и управување со градежно земјиште Марија Коруновска беше објаснато дека планот се изработува согласно Законот за просторно и урбанистичко планирање, по завршувањето на презентацијата беше отворена дискусија. Од одржаната јавна расправа подготвен е записник кој е приложен во прилог 1 од овој Извештај. Исто така, приложена е и листа на учесници од јавната расправа.

На јавната расправа беа добиени забелешки, предлози и сугестии, кои се составен дел на записникот од одржаната јавна расправа, а кои се дадени во продолжение.

### **Дискусија од јавната расправа**

Тамара Славеска Апостолова – ФРОНТ 21/42

1. Дали согласно член 17 од Законот за управување со светското природно и културно наследство е барано мислење од Министерството за животна средина, Министерството за култура и Комисијата за управување со природно и културно наследство во Охридскиот регион

Одговор: Од страна на Марија Коруновска беше одговорено дека согласно погорењ споменатиот член урбанистичките планови се доставуваат до МЖСПП, МК и Комисијата за управување со природно и културно наследство во Охридскиот регион за обезбедување мислење пред објавување на јавна анкета

Согласно горе цитираното, изработувачот на Урбанистичкиот план, при изработка на планот е должен да ги вгради сите заклучоци и препораки и мислења и врз основа на истите да го изработи планското решение. Секоја друга варијанта на Предлог Планот пред позитивно стручно мислење од Комисијата за урбанизам е неофицијален документ и не може да биде предмет на јавна објава.

2. На прашањето зошто надлежниот орган не води заедничка јавна презентација и расправа по однос на Нацрт планскиот документ и Извештајот за стратегиска оцена

Одговор: Раководителот на Одделението Хавза Р. Каќел посочи дека освен неусогласеност меѓу законската регулатива од областа на животната средина и законодавството од урбанистичката свера, постои и неусогласеност меѓу член 69 и член 67 став 2 од Законот за животна средина.

Претставниците од ФРОНТ 21/42 се изјаснаа дека и за други прашања ќе достават писмени забелешки по однос на постапката за донесување на овој план

3. Од страна на г-дин Драган Мојсоски и г-дин Љупчо Трајчевски, односно потписници на договорот за инвестирање за овој план, се кажа дека се борат 11 години. Постојечката состојба на предметниот простор е многу лоша односно на овој простор се депонира секаков вид на отпад, има изградени дивоградби со тоа што од на ден се става во опасност заштитата на животната средина. Споменатите дискусанти истакнаа дека бараат да се урбанизира предметниот простор, но притоа да се запазат сите законски процедури без да се оштети животната средина.



## 5 КОНСУЛТАЦИИ СО ЗАСЕГНАТИ ОРГАНИ

Во периодот предвиден за консултации со јавноста од страна на засегнатите органи не се доставени забелешки по Нацрт Извештајот стратегиска оценка на животната средина Урбанистички план вон населено место Горица –Север , Општина Охрид

## 6 ЗАКЛУЧОК

Во тек на спроведената постапка за учество на јавноста во однос на Урбанистички план вон населено место Горица –Север , Општина Охрид беа добиени забелешки од засегнатата јавност. Забелешките воглавно се однесуваат на нацрт Урбанистички план вон населено место Горица – Север , Општина Охрид, кој е предмет на Нацрт Извештајот за стратегиска оценка на животната средина и истите ќе бидат доставени до изработувачот на Планот.

Забелешките кои се однесуваат на Нацрт Извештајот за стратегиска оценка на животната средина , ќе бидат прифатени и коригирани во финалната верзија на Извештајот за стратегиска оценка на животната средина Урбанистички план вон населено место Горица –Север , Општина Охрид

## 7. ЗАБЕЛЕШКИ ДОСТАВЕНИ ПО ПИСМЕН ПАТ ИЛИ ЕЛЕКТРОНСКИ ПАТ

По завршување на јавната расправа , претставниците од ФРОНТ 21/42 своите забелешки предлози и коментари дискутирани на јавната расправа ги достави и во писмена форма , а претходно и во електронска форма .

Добиените забелешки (електронска /писмена форма) во голем дел се идентични со забелешките дискутирани на јавната презентација . Предлозите и барањат од ФРОНТ 21/42 и одговорот од општина Охрид се составен дел од овој извештај како што следуваат :

05.05.2021 година, Скопје

До:  
Општина Охрид

Врз основа на член 7 од Архуската Конвенција за пристап до информации, учество на јавноста во одлучувањето и пристап до правда за прашањата поврзани во животната средина; член 8 од Уставот на РСМ; член 2 став (2) од Законот за управување со светското природно и културно наследство во Охридскиот Регион; член 17 и 69 став (3) од Законот за животна средина; член 5 став (1) точка 5 и член 7 став (1) точка 7 од Законот за заштита на природа; член 6 од Уредбата за учество на јавноста во текот на изработката на прописи и други акти, како и планови и програми од областа на животната средина и Препорака бр. 11 од Извештајот на Реактивната Мониторинг Мисија, Ви доставуваме:

#### КОМЕНТАРИ

#### КОН ПОСТАПКАТА ЗА УСВОЈУВАЊЕ НА УПВНМ ГОРИЦА - СЕВЕР И НАЦРТ СОЖС ИЗВЕШТАЈОТ ЗА УПВНМ ГОРИЦА - СЕВЕР

Почитувани, по одржаната јавна презентација и јавна расправа по Нацрт Извештајот за стратегиска оценка на влијанието врз животната средина за Урбанистички план вон населено место – Горица Север, на ден 23.04.2021 година, во просториите на Општина Охрид, а на која учествуваа претставници од „Фронт 21/42“, во продолжение Ви ги доставуваме нашите коментари:

1. Урбанизацијата во рамки на светското наследство со УПВНМ Горица-Север, чиј составен дел е СОЖС постапката за истиот, е спротивна на Законот за управување со светското природно и културно наследство во Охридски Регион (Сл. Весник на Р.М. бр. 75/10) и Конвенцијата за светско наследство (Закон за ратификација – Сл. Лист на СФРЈ бр. 56/1974), а со тоа сите одлуки и/или постапки кои се дел од оваа урбанизација се и противуставни

#### ОБРАЗЛОЖЕНИЕ:

СОЖС постапката за УПВНМ Горица-Север е чекор во усвојувањето на новиот урбанистички план, кој предвидува урбанизација на 11,62 хектари со А4 – Времено домување (сите видови мотели, хостели, викенд куќи), со можни 30% компатибилни класи Б1, Б3, В2, Д3 (мали комерцијални и деловни намени, големи угостителски единици, спортски сали, итн.); сообраќајни коридори на површина од 3,98 хектари; како и трафостаница со површина од 0,05 хектари (стр. 26 од Нацрт СОЖС Извештајот).

Урбанизација во рамки на светското наследство Охридски Регион, пред да се усвојат сите релевантни планови и правни прописи за ефективна заштита на доброто, како и пред да се воспостават соодветни контролни механизми - е прекршување на Законот за управување



со светското природно и културно наследство во Охридски Регион и Конвенцијата за светско наследство, а со тоа и спротивна на Уставот на РСМ. Сите одлуки, процеси, итн. кои се во насока на продолжување на урбана и крајбрежна трансформација во рамки на светското наследство, донесени/спроведени од јули 2017 година до денес – се противуставни.

Со ваквиот чекор, Општина Охрид управува со доброто спротивно на Законот за управување со светското природно и културно наследство во Охридски Регион, за што истиот предвидува прекршочна санкција од 3.000 евра во денарска противвредност за правното лице и 800 евра во денарска противвредност за одговорното лице во правното лице (Член 49 став (1) точка 1) и став (2)).

Ваквиот чекор значи и користење на светското наследство спротивно на истиот закон, за што исто така е предвидена глоба од 3.000 евра во денарска противвредност за правното лице (Член 49 став (1) точка 3)):

- **ПРЕКРШУВАЊЕ НА ЧЛЕН 4 СТАВ (1)** „Покрај одредбите од овој закон, при управувањето со светското природно и културно наследство во Охридскиот регион се применуваат и одредбите на Конвенцијата на УНЕСКО и документите донесени од органите на оваа Конвенција“;

Документи донесени од органот на Конвенцијата - Комитет за светско наследство:

*Одлука на Комитетот за светско наследство на УНЕСКО од 2017г. (41 COM 7B.34): „7. Бара од државата-членка целосно да ги спроведе сите препораки на мисијата од 2017 година;“ „9. Смета дека целокупната состојба на зачувување на подрачјето е сè поранлива и ако приоритетните препораки предложени од мисијата не се спроведат во рок од две години (до 2019 година), подрачјето може да се соочи со потенцијална опасност, во согласност со Параграф 179 -180 од Оперативниот водич“;*

*Одлука на Комитетот за светско наследство на УНЕСКО од 2019г. (43 COM 7B.36): „4. Исто така, потсетува на своите одлуки кои ги поддржуваат заклучоците на Реактивната мониторинг мисија од 2017 година дека целокупната состојба на зачувување на подрачјето е ранлива од разни закани и, доколку приоритетните препораки не бидат спроведени во двегодишна рамка, подрачјето може да ги исполни критериумите за впишување на Листата на светско наследство во опасност“ „9. Силно ги повторува своите барања до државата-членка да воспостави мораториум на секаква урбана и крајбрежна трансформација во рамките на подрачјето сè додека не се финализираат и усвојат сите релевантни плански документи, не се одобрат ефективни прописи за заштита и воспостават ефективни контролни механизми“.*

Препораки од Реактивната Мониторинг Мисија од 2017 година, чие исполнување се бара во Одлуките на Комитетот за светско наследство, а од што зависи можното впишување на Охридскиот Регион во Листата на светски наследства во опасност:



**Препорака бр. 6:** „Да се прогласи мораториум на секаква урбана и крајбрежна трансформација во рамките на светското наследство додека не се донесат сите релевантни плански документи (План за управување со природното и културното наследство во Охридскиот регион, План за крајбрежјето заснован на исклучителните универзални вредности, итн.), да се усвојат сите правни акти неопходни за ефективна заштита на доброто и да се воспостават соодветни контролни механизми“;

**Поврзана со:**

**Препорака бр. 7:** „Да се финализираат сите релевантни плански документи (План за управување, Урбанистички и крајбрежни планови базирани на ИУВ, Стратегија за развој на туризмот базирана на ИУВ, вклучувајќи и регулативи за туристички активности, подвижни објекти на плажите и комерцијални активности на отворено) и да се достават до Центарот за светско наследство за ревизија од страна на советодавните тела“.

Со процесот на усвојување на УПВНМ Горица Север (чиј неодвоив дел е и усвојувањето на СОЖС Извештајот) Општина Охрид продолжува со урбанизацијата во рамки на доброто, додека: не е донесен нов Просторен план за природното и културното наследство во Охридскиот регион; не е донесен План за крајбрежјето, заснован на ИУВ; не е донесен План за управување со Охридско Езеро; не е донесен План за управување со сливот на Охридското Езеро; не е донесен нов План за управување со НП Галичица; не е донесен нов Закон за управување со светското природно и културно наследство во Охридскиот Регион и планираниот подзаконски акт Правилник за заштитните зони; не е донесена Стратегија за развој на туризмот базирана на ИУВ; не се донесени урбанистички планови базирани на ИУВ; не се донесени регулативи за туристички активности, подвижни/мобилни објекти на плажите и комерцијални активности на отворено; итн.

**Резиме:** Со постапката за усвојување на УПВНМ Горица Север, пред да се донесат сите наведени (и други) релевантни планови и прописи, Општина Охрид не ја спроведува законската обврска во управувањето со доброто да ги применува Одлуките на Комитетот за светско наследство, дури и покрај алармантно недвосмислено предупредување од страна на органот на УНЕСКО дека неисполнување на сите итни препораки (каква што е Препораката бр.6) може да значи исполнување на критериумите за впишување на Охридскиот Регион во Листата на светски наследства во опасност.

- **ПРЕКРШУВАЊЕ НА Член 9, алинеја 1,2,4 „Управувањето со светското природно и културно наследство во Охридскиот регион се остварува на начин преку кој се обезбедува:** - пронаоѓање, заштита популаризација и унапредување на состојбата со природното и културното наследство во Охридскиот регион, - пренесување на идните генерации на исклучителните вредности на светското природно и културно наследство во Охридскиот регион како дел од општото наследство на целото



**човештво, - спречување на активности кои негативно влијаат врз исклучителните вредности на природното и културното наследство во Охридскиот регион“...**

Продолжување на урбанизацијата, пред да се усвојат сите релевантни прописи и планови, е несомнено активност за која РММ од 2017 година, односно Комитетот за светско наследство во 2017 и 2019 година, укажуваат дека има негативно влијание врз ИУВ на подрачјето, до мера да поради истото Охридскиот Регион може да биде впишан на Листата на светски наследства во опасност. Вакво управување не може да се смета дека обезбедува заштита и унапредување на состојбата на светското наследство, а поаѓајќи од ставот на Комитетот за светско наследство, истото може дури и да го оневозможи пренесувањето на ИУВ на Охридскиот Регион на идните генерации.

- **НАВЕДЕНИТЕ ЗАКОНСКИ ПРЕКРШУВАЊА ПОВЛЕКУВААТ И ПРЕКРШУВАЊА НА: Член 2 став (2) „Управувањето со светското природно и културно наследство е од јавен интерес, што се врши во согласност со одредбите од овој закон и прописите донесени врз основа на овој закон“; Член 2 став (3) „Примената на мерките за управување со светското природно и културно наследство предвидени со овој закон не смее, директно или индиректно, да доведе до влошување на состојбата со светското природно и културно наследство во Охридскиот регион“; Член 3 став (1), алинеја 5: „Цели на овој закон се: - спречување на активности кои негативно влијаат врз исклучителните вредности на светското природно и културно наследство во Охридскиот регион“.**
- **СВЕСНОТО ПРОДОЛЖУВАЊЕ НА УРБАНИЗАЦИЈАТА (ВО УСЛОВИ КОГА НЕ СЕ УСВОЕНИ СИТЕ РЕЛЕВАНТНИ ПЛАНОВИ И ПРОПИСИ), И ПОКРАЈ УКАЖУВАЊАТА НА РММ ОД 2017 ГОДИНА И БАРАЊАТА НА КОМИТЕТОТ ЗА СВЕТСКО НАСЛЕДСТВО ОД 2017 И 2019 ГОДИНА - Е СПРОТИВНО НА ОДРЕДБИТЕ НА КОНВЕНЦИЈАТА ЗА СВЕТСКО НАСЛЕДСТВО НА УНЕСКО, во корелација со Параграф 15 с), f) и h) од Оперативниот водич, согласно кои државите-членки имаат обврска: - да ја интегрираат заштитата на наследството во сеопфатни програми за планирање и механизми за координирање; - да преземат соодветни правни, научни, технички, административни и финансиски мерки за заштита на наследството; - да не преземаат СВЕСНО и НАМЕРНО мерки со кои ДИРЕКТНО ЌЕ СЕ ПРЕДИЗВИКА штета на природното и културно наследство на доброто, кое се наоѓа на нивна територија.**
- **НАВЕДЕНИТЕ ЗАКОНСКИ ПРЕКРШУВАЊА И НЕСПРОВЕДУВАЊЕ НА КОНВЕНЦИЈАТА ЗА СВЕТСКО НАСЛЕДСТВО ПОВЛЕКУВААТ И ПРОТИВУСТАВНОСТ НА СИТЕ ОДЛУКИ И ПРОЦЕСИ ПОВРЗАНИ СО УПВНМ ГОРИЦА СЕВЕР, донесени/спроведени од јули 2017 година до денес:**

**Член 115 од Уставот:** „Во единиците на локалната самоуправа граѓаните непосредно и преку претставници учествуваат во одлучувањето за прашања од локално



значење, а особено во областите на урбанизмот, комуналните дејности, културата, спортот, социјалната и детската заштита, предучилишното воспитување, основното образование, основната здравствена заштита и во други области утврдени со закон. Општината е самостојна во вршењето на надлежностите утврдени со Уставот и со закон, а надзорот над законитоста на нејзината работа го врши Републиката. Републиката со закон може да и довери вршење на определени работи на општината“.

**Член 118: „Меѓународните договори што се ратификувани во согласност со Уставот се дел од внатрешниот правен поредок и не можат да се менуваат со закон“.**

2. СОЖС постапката за УПВНМ Горица-Север не обезбедува ефективно учество на јавноста, односно се спроведува со прекршувања на Законот за животна средина (Сл. Весник на Р.М. бр. 53/05, 81/05, 24/07, 159/08, 48/2010, 124/10 24/11, 123/12, 93/13, 187/13, 42/14, 44/15, 129/15, 192/15, 39/16, 99/18); Уредбата за учество на јавноста во текот на изработката на прописи и други акти, како и планови и програми од областа на животната средина (Сл. Весник на Р.М. бр. 147/2008, 45/2011); одредбите на Архуската конвенција (Сл. Весник на Р.М. бр. 40/99); Препораката бр. 11 од РММ од 2017 година (а со тоа и Одлуките на Комитетот за светско наследство од 2017 и 2019 година, што повторно води кон прекршување на Законот за управување со светското природно и културно наследство во Охридски Регион)

Ве известуваме дека, како засегната јавност за Нацрт-Извештајот за СОЖС на УПВНМ Горица Север не можеме да дадеме издржани мислења и коментари бидејќи не ни е достапна основната информација – планот чие влијание се проценува во предметниот Нацрт-Извештај за СОЖС. Не ни е позната дури ни локацијата на планот. Истата е опишана со следните зборови, кои сами по себе не значат ништо: „Од Југ – по осовина на постојна асвалтирана улица • Од север – по граница на опфат на ГУП на град Охрид • Од запад – по осовина на постојна асвалтирана улица • Од исток – по осовина на регионален патен правец Р1301“.

Поаѓајќи од овој факт сметаме дека ни се повредени законските права за целосно информирање и учество во процесот на донесување на план кој ја засега животната средина.

#### • ПРЕКРШУВАЊЕ НА ЗАКОН ЗА ЖИВОТНА СРЕДИНА

**Член 69 став (1):** „Пред започнување на постапката за усвојување на планскиот документ и во рок од пет работни дена од денот на комплетирањето на извештајот за животната средина, органот кој го подготвува планскиот документ, објавува информации кои се однесуваат на нацртот на планскиот документ и извештајот за животната средина, местото каде што може да се разгледа нацртот на планскиот документ заедно со информација за постапката за учество на јавноста“;

**Став (3) од истиот член:** „Органот на државната управа надлежен за работите од областа на животната средина и органите засегнати од имплементацијата на планските документи, правните и физичките лица и јавноста можат да го достават



своето мислење во врска со нацртот на планскиот документ и извештајот за животната средина, до органот кој го подготвува планскиот документ, во рок од 30 дена од денот на доставувањето, односно објавувањето на информациите во врска со нив“;

- **ПРЕКРШУВАЊЕ НА УРЕДБАТА ЗА УЧЕСТВО НА ЈАВНОСТ ВО ТЕКОТ НА ИЗРАБОТКАТА НА ПРОПИСИ И ДРУГИ АКТИ, КАКО И ПЛАНОВИ И ПРОГРАМИ ОД ОБЛАСТА НА ЖИВОТНАТА СРЕДИНА** (еден од подзаконските акти кои ја уредуваат постапката за донесување на планови и СОЖС Извештај – член 61 став (4) и (8) од Законот за животна средина)

**Член 2 став (2):** „Во постапката за изработката на прописи и други акти (во натамошниот текст: прописи) и/или плански документи, органите на државната управа и органите на единицата на локалната самоуправа (во натамошниот текст: органите), треба на јавноста да и овозможат ефективно да учествува во изработката на прописите и во донесувањето, изменувањето и ревидирањето (во понатамошниот текст: изработка) на планските документи во нивната најрана фаза на нивното донесување, односно при донесување на одлуката согласно член 4 од оваа уредба“;

**Член 3 став (2):** „Јавните известувања од став (1) од овој член треба да содржат: информации за донесената одлука од член (4) од оваа уредба; местото, времето и рокот каде што може да се изврши увид на прописот и/или планскиот документ; местото и времето каде ќе се одржува јавната расправа; адресата (поштенска и електронска) каде можат да се доставуваат забелешки, мислења и предлози; доколку тоа е можно, електронска адреса од каде што може да се превземе електронска верзија на прописот и/или планскиот документ, како и други информации кои можат да придонесат во остварување на правото на учество на засегнатата јавност во одлучувањето“;

**Член 6 став (1):** „Органот за изработката на пропис и/или плански документ треба да обезбеди услови за учество на засегнатата јавност со одржување на најмалку една јавна расправа и да го стави нацрт прописот и нацрт планскиот документ на јавен увид и на својата веб страна“;

- **ПРЕКРШУВАЊЕ НА АРХУСКА КОНВЕНЦИЈА**

**Член 5 став (8):** „Секоја Страна ќе формира механизми за да обезбеди дека на јавноста ќе и се стават на располагање доволно информации на начин што на корисниците на информации ќе им овозможи да донесуваат одлуки за животната средина врз основа на добра информированост“;

**Член 7:** „Секоја Страна ќе воведи соодветни практични и/или други одредби, со кои што на јавноста ќе и се овозможи да учествува во текот на изготвувањето на плановите и програмите на полето на животната средина, врз транспарентна и фер основа, откако претходно на јавноста ќе и ги стави на располагање неопходните информации...“;



- **СОЖС ПОСТАПКАТА ПРОИЗЛЕГУВА ОД ДИРЕКТИВАТА ЗА СТРАТЕШКА ОЦЕНА НА ЖИВОТНА СРЕДИНА (2001/42/ЕС), која недвосмислено прецизира:**

**Член 6 став (1):** „Нацрт-планот или програмата и извештајот за животната средина изготвени во согласност со член 5 се ставаат на располагање на надлежните органи од ставот 3 на овој член и на јавноста“;

**Став (2):** „На надлежните органи наведени во став 3 и на јавноста од став 4 им се дава рана и ефективна можност во соодветни временски рамки да го искажат своето мислење за нацрт-планот или програмата и придружниот извештај за животната средина пред усвојувањето на планот или програмата или неговото доставување до законодавната постапка“.

Планот за управување со Охридскиот Регион (со кој треба да бидат усогласени сите планови и документи поврзани со УПВНМ Горица – Север) ја потврдува обврската за спроведување на оваа Директива: „Составен дел на правната рамка предметна за заштитата на природното и културното наследство на Охридскиот Регион се и ратификуваните меѓународни конвенции, повелби, декларации, како и директивите и регулативите на Европската Унија“ (стр 48)

- **ВАКВОТО ВКЛУЧУВАЊЕ НА ЈАВНОСТА Е СПРОТИВНО И НА ПРЕПОРАКАТА БР. 11 НА РММ ОД 2017 ГОДИНА:** „Да се појасни механизмот, задачите и функцијата на Комисијата за управување со природното и културното наследство во Охридскиот Регион и да се воспостават реални партиципативни механизми за управување со доброто, што ќе овозможат вклучување на локалните заедници и граѓанските организации“

Ова повторно упатува на прекршување на член 4 став (1) од Законот за управување со светското природно и културно наследство во Охридскиот Регион.

### **3. УПВНМ ГОРИЦА СЕВЕР НЕ Е И НЕ МОЖЕ ДА БИДЕ ВО СОГЛАСНОСТ СО ПЛАНОТ ЗА УПРАВУВАЊЕ СО ОХРИДСКИОТ РЕГИОН 2020-2029 ГОДИНА, ПОРАДИ ШТО ОПШТИНА ОХРИД ДОПОЛНИТЕЛНО ГО ПРЕКРШУВА ЗАКОНОТ ЗА УПРАВУВАЊЕ СО ОХРИДСКИОТ РЕГИОН**

Како што наведовме во претходната точка, за точната локација на урбанистичкиот план немаме никакви информации, поради што не можеме да ја процениме неговата компатибилност со предвидените зони и дозволени активности во Планот за управување со Охридскиот Регион. Сепак, дури и да се вклопува УПНВМ Горица Север во предложеното зонирање на моментално важечкиот План за управување, продолжување на урбанизацијата во рамки на светското наследство со УПВНМ Горица Север е во спротивност со следниве мерки и активности предвидени во Акцискиот план на Планот за управување, односно ја поткопува смислата и целта на истите, како и суштината на самиот План:



- **Активност:** „Изменување и дополнување на Законот за управување со светското природно и културно наследство во Охридскиот регион, со цел воспоставување на правна основа за донесување на Правилник со кој ќе се пропишат заштитните зони и мерките за заштита на природното и културното наследство за секоја зона, како и зголемување на надлежностите на Комисијата за управување со природното и културното наследство во Охридскиот регион, со цел овозможување на ревитализација на урбанистичко-архитектонските вредности на културното наследство во Охридскиот регион и зголемување на контролата врз утврдувањето на правниот статус на бесправно изградените објекти.“  
Активноста е поврзана со спроведување на препораките бр. 6, 7 и 11 од Извештајот на РММ.

- **Активност:** „Донесување на Правилник со кој ќе се пропишат заштитните зони и мерките за заштита на природното и културното наследство за секоја зона во границите на Охридскиот регион“.  
Поврзана со спроведување на препораките бр. 6 и 7 од Извештајот на РММ.

Потсетуваме на смислата на предвидениот Правилник наведена во Планот за управување: „Со овој План за управување, во содејство со погоре цитираниот Правилник, Комисијата, надлежните органи и општинските служби ќе можат да постапуваат при донесувањето урбанистички планови, издавањето конзерваторско одобрение, како и издавањето дозволи за градба“. (стр 135)

Продолжување на урбанизацијата во рамки на светското наследство пред да се донесат Законот и Правилникот кој ќе ги прецизира заштитните зони и мерките за заштита, меѓу другото токму со цел постапување при донесување урбанистички планови, како што се предвидува во Планот за управување - е злоупотреба на моменталната состојба без овие документи и не може да се смета дека го спроведува Планот за управување. Ваквата злоупотреба ја демонстрира ниската свест на општинските власти за вредностите на светското наследство и отсуството на вистинска намера за зачувување на истото, со цел предавање на следните генерации.

- **Сите активности во Планот за управување поврзани со заштита на Студенчишко Блато:**
  - „Донесување на Закон за прогласување на Студенчишко Блато за заштитено подрачје;
  - Изработка на План за управување со Предлог за заштитено подрачје Студенчишко Блато“;
  - „Поднесување и одобрување на номинациско досие и Прогласување на Охридско Езеро и Студенчишко Блато за Рамсарски места“;
  - „Спроведување на мерки за реставрација на делови од Студенчишко Блато“.

И без точна локација јасно е дека УПВНМ Горица Север е во непосредна близина на утврдените граници на идното заштитено подрачје Студенчишко Блато, за кое е потребно да се има во предвид потребата од утврдување заштитни зони и согласно со тоа – да се избегне секаква урбанизација во негова близина. За ова, Планот за управување го наведува следново: За да се овозможи управување со заштитените подрачја во согласност со Законот за заштита на природата: Споменикот на природата - Охридско Езеро и



*Споменикот на природата - Студенчишко Блато, се предвидува донесување закони на нивно прогласување. Со донесувањето на овие закони ќе се даде значаен придонес кон зачувување и унапредување на природното и културното наследство во Охридскиот Регион. Со цел спречување проекти што можат да извршат негативно влијание врз природните вредности на Предлогот за заштитеното подрачје - Студенчишко Блато, министерот за животна средина и просторно планирање ќе донесе решение за привремена заштита на деловите од природата за кои се води постапка за прогласување.“ (стр. 136)*

*Влијанието на урбанизација со УПВНМ Горица Север може да се предвиди ако се прочита Студијата за валоризација на Студенчишко Блато (2020): „Предложените граници на подрачјето се дизајнирани водејќи се од Генералниот урбанистички план на Општина Охрид во кој веќе е назначен просторот за заштита. Во овие граници се наоѓаат највitalните делови (остатоци) од Студенчишкото Блато. Сепак, некои делови (Горица I) остануваат надвор од предложеното подрачје за заштита бидејќи е невозможно да се стават во еден географски интегрален простор за заштита. Ваквите делови веќе се силно деградирани и таму е неопходно да се преземат итни мерки за заштита и ревитализација.“ (стр.155)*

Урбанизација токму на подрачје за кое експертите сметаат дека се потребни итни мерки за заштита и ревитализација, пред да се спроведат сите горе-наведени активности од Планот за управување за заштита на овој исклучително важен дел од екосистемот на Охридското Езеро (и идно Рамсар подрачје) е во директна спротивност со целите и смислата на наведените активности, а со тоа и во директна спротивност на Планот за управување со Охридскиот Регион.

- **Сите активности за заштита од Акцискиот план кои може/се очекува да доведат до промена на урбанистичкото и просторно планирање, заштитните зони и/или дозволени активности во истите:**

- „Донесување на Закон за прогласување на Охридско Езеро за Споменик на природата“;
- „Изработка на Студија за ревалоризација на Споменикот на природата Охридско Езеро“;
- „Изработка на План за управување со Споменикот на природата Охридско Езеро“.

Во однос на овие активности, односно документите за чија изработка се предвидуваат активностите, Планот за управување со Охридскиот Регион го истакнува следново:

*„Границите на Првата заштитна зона ќе се ревидираат откако ќе се изработи Студијата за ревалоризација на Споменикот на природата - Охридско Езеро и Студијата за валоризација на Споменикот на природата - Студенчишко Блато, односно откако ќе се донесат Законот за препрогласување на Охридско Езеро како споменик на природата и Законот за прогласување на предлог за заштитено подрачје-Студенчишко Блато. Тоа може да значи проширување на појасот со ширина од 50 m, кој со Планот е воспоставен со цел превентивна заштита, односно спречување на заканите врз екосистемот на езерото и неговото крајбрежје.“ (стр.113)*



Урбанизација на област од 17 хектари во непосредна близина на првата зона и Студенчишко блато, пред првата зона да се ревидира и можеби прошири, токму заради превенција на заканите врз езерото и Студенчишко блато, како што предвидува Планот за управување - не може да се смета за активност во согласност со истиот.

- **Активност:** „Донесување на Просторен план за природното и културното наследство во Охридскиот Регион“

Процесот на урбанизација на локалитетот Горица-Север е започнат на иницијатива на физички лица, која е прифатена со Програмата за изработка на урбанистички планови на територија на Општина Охрид за 2017 година (Службен гласник на Општина Охрид бр. 24/2016), донесена врз основа на член 20 од Законот за просторно и урбанистичко планирање (Службен весник на РМ бр. 199/14, 44/15, 193/15, 31/16 и 163/16), во време на важност на Просторниот план на Република Македонија за периодот 2004-2020 година, како и во време на важност на Просторниот план на Охридско-Преспанскиот регион за периодот 2005-2020 година. Во поглед на овие хиерархиски повисоки плански документи (со кои предложениот УПВНМ Горица Север треба да биде усогласен), во Планот за управување со Охридски Регион (2020- 2029) на стр. 56 се наведени сериозни забелешки: „...Просторниот план на РМ не го обработува издвоено природното и културното наследство во Охридскиот регион. Биолошката разновидност и нејзината заштита се третира во согласност со стариот Закон за природни реткости....Во таа насока, Просторниот план не дава соодветни насоки за управување со природното наследство во Охридскиот регион.“

За Просторниот план за Охридско-Преспански Регион: „...Во однос на заштитата на природното и културното наследство применет е сличен принцип како во Просторниот план на РМ, односно природното и културното наследство во Охридскиот регион впишано во Листата на светското наследство на УНЕСКО не е третирано како интегрална просторна целина....“

Промените во Просторниот план на РСМ, како и Просторниот план за природното и културното наследство во Охридскиот регион (активност предвидена во Планот за управување), чија цел ќе биде заштита и зачувување на доброто – нема да имаат никаква смисла (ниту ќе ја остварат целта) доколку пред да се усвојат се даде зелено светло на нови урбанистички планови, базирани на старите планови кои не ја интегрираат заштитата и донесени пред алармантните укажувања од страна на РММ од 2017 година, каков што е УПВНМ Горица Север.

- **Укажуваме и на следниов цитат од Планот за управување:** „За да се спречи крајбрежната трансформација и да се намалат притисоците од неодржливиот туризам, **СО ОВОЈ ПЛАН НЕ СЕ ПРЕДВИДУВА ИЗГРАДБА НА ОБЈЕКТИ НАДВОР ОД НАСЕЛБИТЕ**, а во самите населби се ограничува процентот на изграденост и катноста и се даваат насоки за урбанистичко-архитектонски израз.“ (стр.141)

Поаѓајќи од овие факти, укажуваме дека Општина Охрид, со процесот на усвојување на УПВНМ Горица Север (чиј дел е усвојувањето на СОЖС Извештајот), кој не е во согласност



со Планот за управување со Охридскиот Регион, постапува спротивно на Законот за управување со Охридскиот Регион:

**ПРЕКРШУВАЊЕ НА Член 16:** „Планот го спроведуваат Управата за животна средина и Управата за заштита на културното наследство, градоначалникот на општината Охрид, градоначалникот на општината Струга и градоначалникот на општината Дебарца, имателите на природно и културно наследство и други субјекти, секој во рамките на своите надлежности и овластувања и согласно со активностите утврдени во планот.“

**ПРЕКРШУВАЊЕ НА Член 23 став (1):** „Светското природно наследство во Охридскиот регион се користи на начин и во обем утврдени во планот од членот 13 на овој закон“. И став (2): “Светското природно наследство на Охридскиот регион се користи на начин кој овозможува негово зачувување во изворна состојба, зачувување и обновување на постојната биолошка и пределска разновидност во состојба на природна рамнотежа и обезбедување на одржливо користење на природното наследство во интерес на сегашниот и идниот развој“.

За користење на светското природно наследство спротивно на начинот и обемот утврдени во Планот за управување, Законот предвидува глоба во износ од 3.000 евра во денарска противвредност за правното лице (Член 49, став (1), точка 2)).

Укажуваме и на фактот дека Нацрт – Извештајот за СОЖС на УПВНМ Горица Север не зема предвид ниту еден од наведените цитати од Планот за управување со Охридскиот Регион, ниту препораките на РММ од 2017 година, односно Одлуките на Комитетот за светско наследство од 2017 и 2019 година, и презентира невината информација дека УПВНМ Горица Север е во согласност со Планот за управување со Охридскиот Регион. Истиот **врз основа на анализа која не ги вклучува најважните и најосновните појдовни и законски обврзни документи**, ја доведува јавноста во заблуда дека спроведувањето на УПВНМ Горица Север е прифатливо од аспект на неговото влијание врз животната средина.

Во оваа насока, алармираме дека **презентирањето невинати информации; доведувањето на јавноста во заблуда, како и серија на сторени законски прекршувања во СОЖС постапката се основа за исклучување од Листата на експерти за стратегиска оцена на животната средина** согласно член 29 став (1) алинеи 2 и 3 од Правилникот за составот на комисијата и начинот на нејзината работа, програмата и начинот на полагање на стручниот испит, висината на надоместокот за полагање на стручниот испит и на надоместокот за воспоставување и одржување на листата на експерти за стратегиска оцена на животната средина и начинот на стекнување и губење на статус на експерт за стратегиска оцена на животната средина, како и начинот и постапката за вклучување и исклучување од листата на експерти (Сл. Весник на Р.М. бр. 129/2007), според кој: **„Од Листата на експерти ќе се исклучи експертот во случај на: - сериозно или повеќе кратно прекршување на законите од областа на животната средина** при спроведување на постапка за стратегиска оцена на животната средина подготвена од експертот; и - доколку со судска одлука се потврди **доведување во заблуда или неточно изнесување на податоци** или нивна злоупотреба при спроведување на постапка за стратегиска оцена на животната средина“.



Укажуваме и дека ваквото постапување од страна на експертот за стратегиска оцена на животната средина, подлежи и на поведување прекршочни постапки, согласно член 212-е од Законот за животна средина, кој во став (6) алинеи 1 и 2, предвидува: **„Глоба во износ од 600 евра во денарска противвредност ќе се изрече на физичко лице кое како експерт учествува во постапката за стратегиска оцена на влијанието врз животната средина во постапката за оцена на влијанието на проектот врз животната средина односно во постапката за ревизија доколку:**

**1) експертот во подготовката на планските документи даде неточни податоци (членови 67 и 68);**

**2) експертот за оцена на влијанието врз животната средина во подготовката на документите за оцена на влијанието врз животната средина даде неточни податоци;“.**

**4. НАЦРТ-ИЗВЕШТАЈОТ ЗА СОЖС НА УПВНМ ГОРИЦА СЕВЕР НЕ Е ВО СОГЛАСНОСТ СО КОНВЕНЦИЈАТА ЗА СВЕТСКО НАСЛЕДСТВО, ПОРАДИ ШТО СО ИСТИОТ СЕ ПРЕКРШУВА ЗАКОНОТ ЗА УПРАВУВАЊЕ СО ОХРИДСКИОТ РЕГИОН; НАЦРТ-ИЗВЕШТАЈОТ НЕ Е ВО СОГЛАСНОСТ СО УРЕДБАТА ЗА СОДРЖИНАТА НА ИЗВЕШТАЈОТ ЗА СОЖС**

Бидејќи ги немаме основните информации за да изградиме мислење за проценките на влијанието на УПВНМ Горица Север изнесени во Нацрт-Извештајот за СОЖС (Планот чие влијание се проценува), со расположливите информации можеме само да укажеме на недостатоците во содржината на истиот. Ова укажување е во насока на придонес кон можната идна СОЖС постапка, која би се спровела со почитување на сите релевантни законски одредби (доколку Центарот за светско наследство, односно советодавните тела, дадат позитивно мислење за Горица Север – елаборирано во следната точка). **Укажувањата во оваа точка не може да се сметаат за исполнување на нашето законски гарантирано право да учествуваме во усвојувањето на УПВНМ Горица Север и СОЖС Извештајот за истиот.**

Како наш придонес кон подобрување на владеењето на правото во нашата држава, укажуваме на следново:

Сите постапки и документи во процесот на изработка и усвојување на УПВНМ Горица Север (како што е и СОЖС Извештајот) мора да бидат во согласност со целокупната релевантна национална и меѓународна легислатива – во спротивно нема владеење на правото.

Во конкретниов случај, а врз основа на правната хиерархија дефинирана во Уставот на РСМ, највисокиот правен акт кој мора да се спроведува е меѓународниот договор, односно Конвенцијата за светско наследство; потоа следи Законот за управување со Охридскиот Регион (бидејќи истиот ја транспонира Конвенцијата во домашното законодавство); потоа националната легислатива специфична за заштитата на животната средина и СОЖС постапките, заштита на природата, заштита на културното наследство, урбанистичко планирање, итн.

Во оваа смисла, ова се увидените законски прекршувања:



- **И покрај фактот дека се однесува на урбанистички план во рамки на светското природно и културно наследство, во Нацрт-Извештајот за СОЖС нема анализа на влијанијата на планот врз ИУВ на подрачјето.**

Конвенцијата за светско наследство, конкретно Параграф 118 bis. од Оперативниот водич за имплементација на Конвенцијата, **налага државите-членки на Конвенцијата, да обезбедат дека СОЖС извештаите за планови во или околу светското наследство ќе ги идентификуваат позитивните и негативните влијанија врз ИУВ на доброто.**

Понатаму, Проценката на влијанието врз светското наследство треба да биде во согласност со Советодавната забелешка од ИУЦН (WORLD HERITAGE ADVICE NOTE: ENVIRONMENTAL ASSESSMENT, 18 November 2013). Во оваа смисла, секој СОЖС Извештај кој се однесува на план во или околу светското наследство треба да ги почитува 8те принципи за процена на влијание врз светско наследство. Укажуваме особено на принципот б, според кој **Извештајот мора да содржи посебно поглавје со проценка на влијанието на планот врз ИУВ.**

**Вакво поглавје е обврзно и за да се добие мислење од ИУЦН, што, исто така е обврска која произлегува од Конвенцијата – Параграф 172 од Оперативниот водич за спроведување на Конвенцијата: „Комитетот за Светското наследство ги поканува државите-членки на Конвенцијата да го известат Комитетот, преку Секретаријатот, за нивната намера да преземат или одобрат во заштитена област поголеми реставрации или нови конструкции кои можат да влијаат на исклучителните вредности на доброто. Известувањето треба да се даде што е можно поскоро (на пр. пред изготвување на нацрт документи за специфични проекти) и пред донесувањето на одлуки кои би било тешко да се повлечат, како би можел Комитетот да помогне во изнаоѓање на соодветни решенија како би се осигурало дека исклучителните универзални вредности на доброто ќе бидат во целост зачувани.“**

Повторно упатуваме на претходно цитираниот Член 4 став (1) од Законот за управување со Охридскиот Регион, кој ја налага законската обврска за примена на одредбите на Конвенцијата на УНЕСКО и документите донесени од органите на оваа Конвенција (како што се Водичот за имплементација на Конвенцијата и Советодавната забелешка од ИУЦН), а кој не е спроведен во случајот со Нацрт-Извештајот за СОЖС за УПВНМ Горица Север.

**Обврската за спроведување на Конвенцијата и Законот за управување со Охридскиот Регион (урбанистичкото планирање од кое е неодоив дел оваа СОЖС постапка, секако е една од мерките во управувањето со доброто) ја потврдува и Планот за управување со Охридскиот Регион (кој е уште еден документ со кој мора да бидат усогласени сите документи и постапки поврзани со УПВНМ Горица Север):**

**„Правната рамка за управувањето со природното и културното наследство во Охридскиот Регион се состои од: • Законот за управување со Светското природно и културно наследство во Охридскиот Регион;... Составен дел на правната рамка предметна за заштитата на природното и културното наследство на Охридскиот Регион се и ратификуваните меѓународни конвенции, повелби, декларации, како и директивите и регулативите на Европската Унија.“ (стр.48)**

Непостоењето на проценка на влијанието на предложениот урбанистички план врз ИУВ на подрачјето, односно неспроведувањето на Конвенцијата за светско наследство во процесот на изработка и содржината на Нацрт-извештајот за СОЖС за УПВНМ Горица Север, значи и



недоследно спроведување на Член 2 став (1) точка (д) од Уредбата за содржината на извештајот за стратегиска оцена на влијанието врз животната средина (Сл. Весник на Р.М. бр. 153/2007): „Извештајот за стратегиска оцена на животната средина, ги содржи следните информации: (д) целите на заштитата на животната средина, одредени на национално или меѓународно ниво, кои се релевантни за планскиот документ и начинот на кој овие цели и сите аспекти на животната средина се земени во предвид за време на нивните подготовки.“

Заштитата на исклучителните универзални вредности на светското наследство е врвната меѓународна (и национална) цел од областа на заштитата на животната средина во рамки на Охридскиот Регион. За истата да се постигне, Конвенцијата налага сите СОЖС постапки за планови во (дури и околу!) светските наследства да вклучуваат обврзна проценка на влијанието врз ИУВ.

Одлуките на Комитетот за светско наследство и препораките на РММ од 2017 година содржат специфични насоки за постигнување на целта – зачувување на ИУВ на Охридскиот Регион, како и врвна експертска проценка на аспектите на животната средина во подрачјето, кои се исклучително релевантни за УПВНМ Горица Север.

Во овој дел од Нацрт-извештајот за СОЖС не се ни споменуваат Конвенцијата, Одлуките и препораките!

Изготвувачот сметал дека релевантно е да се дадат неколку информации од општа култура за тоа што се подразбира под заштита на животна средина и цели за заштита и општ историски преглед на усвојување на произволно избрани неколку декларации, конвенции и сл. (на пример поради нешто сметал дека Базелската конвенција за опасни супстанции е најрелевантна меѓународна конвенција за УПВНМ Горица Север во светското природно и културно наследство Охридскиот Регион). Меѓу релевантните закони за предметниот урбанистички план, на пример, го вброил Законот за електрична и електронска опрема и отпадна електрична и електронска опрема, но не сметал дека е релевантен Законот за управување со Охридскиот Регион; итн. Без никаков осврт на влијанието врз ИУВ, без суштинска анализа на Планот за управување и врз основа на документи и закони по случаен избор, изработувачот на СОЖС Извештајот оценува дека урбанизацијата на локалитетот Горица Север е поприфатлива од неспроведување на урбанистичкиот план.

Ова е крајно несериозен пристап и серија на недопустливи пропусти за еден СОЖС Извештај кој претендира да процени влијание во подрачје чиј стандард е светско природно и културно наследство!

Во однос на влијанието на урбанизацијата врз ИУВ на подрачјето го доставуваме Прилог 1 со извадоци од проценките на РММ од 2017 година.

Во оваа смисла упатуваме и на ставовите во Планот за управување за интегритетот и автентичноста на светското наследство (кои се основните вредности, односно критериуми за впишување на едно подрачје на Листата на светски наследства):

#### **Интегритет**

„Главни закани за интегритетот на доброто се екстензивниот неконтролиран урбан развој, некоординираниот урбан развој, порастот на населението, несоодветниот третман на отпадните води и цврстиот отпад и силните притисоците од туризмот. Дополнително, застапена е фрагментација и уништување на живеалиштата, неконтролирано и нелегално риболовство, несоодветна експлоатација на



*крајбрежната зона; истовремено, квалитетот на водите е загрозен од загадувањето предизвикано од сообраќајот“.* (стр. 16)

#### **Автентичност**

*„Градот Охрид е релативно добро зачуван, меѓутоа, неконтролираната урбанизација негативно се одразува на вредностите: формата на споменичкиот ансамбл, крајбрежјето и пределот. Овие вредности се загрозуваат заради потенцијалните влијанија од инфраструктурни проекти и други интервенции во просторот“.* (стр.17)

**Потсетуваме и дека Планот за управување со Охридскиот Регион предвидува „усвојување на Урбанистички планови базирани на ИУВ“!**

Нацрт-Извештајот за СОЖС на УПВНМ Горица Север не содржи ниту една од задолжителните информации кои ги налага Уредбата на доследен, адекватен и релевантен начин. Доколку домашните релевантни институции, Центарот за светско наследство и советодавните тела дадат позитивно мислење за УПВНМ Горица Север, и општината спроведе СОЖС постапка со почитување на сите релевантни закони, се надеваме дека квалитетот на Нацрт-Извештајот, кој би бил предмет на консултации со јавноста, ќе биде ЗНАЧИТЕЛНО повисок.

#### **5. ОПШТИНА ОХРИД ИМА ЗАКОНСКА ОБВРСКА ДА ОБЕЗБЕДИ МИСЛЕЊЕ ЗА УПВНМ ГОРИЦА СЕВЕР ОД УНЕСКО (И СОВЕТОДАВНИТЕ ТЕЛА) И ОД МИНИСТЕРСТВОТА ЗА ЖИВОТНА СРЕДИНА И КУЛТУРА, КАКО И ОД КОМИСИЈАТА ЗА УПРАВУВАЊЕ СО СВЕТСКОТО ПРИРОДНО И КУЛТУРНО НАСЛЕДСТВО НА ОХРИДСКИОТ РЕГИОН, ВО НАЈРАНАТА ФАЗА, ПРЕД ВООПШТО ДА ПРИСТАПИ КОН ИЗРАБОТКА НА НАЦРТ ДОКУМЕНТОТ**

Како што беше веќе наведено (во претходната точка), Конвенцијата за светското наследство налага обврска за државата да го информира УНЕСКО за намерата за донесување на урбанистички (и други) планови (и програми) во најрана фаза. Спроведувањето на оваа обврска е прецизирано во Параграф 172 од Оперативниот водич: **„Комитетот за Светското наследство ги поканува државите членки на Конвенцијата да го известат Комитетот, преку Секретаријатот, за нивната намера да преземат или одобрат во заштитена област поголеми реставрации или нови конструкции кои можат да влијаат на исклучителните вредности на доброто. Известувањето треба да се даде што е можно поскоро (на пр. пред изготвување на нацрт документи за специфични проекти) и пред донесувањето на одлуки кои би било тешко да се повлечат, како би можел Комитетот да помогне во изнаоѓање на соодветни решенија како би се осигурало дека исклучителните универзални вредности на доброто ќе бидат во целост зачувани.“**

Државата не може да ја исполни оваа обврска доколку Општина Охрид не ги почитува одредбите на Конвенцијата во рамки на нејзините ингеренции во управување со доброто, како што е урбанистичкото планирање.

Токму за да се обезбеди доследно спроведување на обврските од меѓународниот договор, Законот за управување со Охридскиот Регион предвидува:

#### **Член 17**



**Планирање на урбан развој**

- (1) Градоначалникот на општината Охрид, градоначалникот на општината Струга и градоначалникот на општината Дебарца се должни урбанистичките планови или измена на постојните урбанистички планови да ги достават на мислење до органот на државната управа надлежен за вршење на работите од областа на заштита на природата и органот на државната управа надлежен за вршење на работите од областа на културата, како и до Комисија од членот 10 на овој закон пред да започнат со спроведување на јавна расправа по истите.

Имајќи предвид дека веќе се организираше јавна расправа за Нацрт-Извештајот за СОЖС на УПВНМ Горица Север (што е јавна расправа во процесот на усвојување на самиот план); понатаму, дека во Нацрт СОЖС Извештајот не се споменуваат мислења од наведените институции, ниту постапки за нивно прибавување (освен Барање за добивање на податоци и информации испратено на 18.05.2017 г. до Министерството за култура, што не е обврската која ја налага цитираниот член од Законот за управување со Охридскиот Регион); како и фактот дека на споменатата јавна расправа не ни беше даден конкретен одговор на прашањето дали Општина Охрид го доставила урбанистичкиот план до надлежните институции за мислење - претпоставуваме дека е направено прекршување и на овој член од законот.

Ја потсетуваме Општина Охрид на уште една забелешка во Одлуката на Комитетот за светско наследство од 2019 г. која се однесува на фактот дека Република Северна Македонија не го информира редовно Центарот за светско наследство за проектите и плановите кои се развиваат во границите на светското наследство, во согласност со Параграф 172 од Оперативниот водич.

**ПОАЃАЈЌИ ОД СЕТО НАВЕДЕНО БАРАМЕ ОПШТИНА ОХРИД ИТНО ДА ГО СТОПИРА ПРОЦЕСОТ НА УСВОЈУВАЊЕ НА УПВНМ ГОРИЦА СЕВЕР И СОЖС ЗА ИСТИОТ, ДА ПОСТАПИ ВО СОГЛАСНОСТ СО ЗАКОНСКИТЕ ОБВРСКИ И ДА ГО ДОСТАВИ НАЦРТ ПЛАНОТ И НАЦРТ СОЖС ИЗВЕШТАЈОТ (ОТКАКО ИСТИОТ ЌЕ СЕ ДОПОЛНИ СО ОБВРЗНАТА ПРОЦЕНКА НА ВЛИЈАНИЕТО ВРЗ ИУВ, СПОРЕД СТАНДАРДИТЕ НА ИУЦН) ДО НАДЛЕЖНИТЕ МИНИСТЕРСТВА И КОМИСИЈА ЗА ДОБИВАЊЕ НА МИСЛЕЊЕ И, ВО КООРДИНАЦИЈА СО НАЦИОНАЛНАТА КОМИСИЈА ЗА УНЕСКО И РЕЛЕВАНТНИТЕ ИНСТИТУЦИИ, ДА ПОБАРА МИСЛЕЊЕ ОД ЦЕНТАРОТ ЗА СВЕТСКО НАСЛЕДСТВО И СОВЕТОДАВНИТЕ ТЕЛА.**

Со почит,  
Еколошко здружение на граѓани „Фронт 21/42“

Лице за контакт: Ања Јованова  
Телефон: 078/ 413 - 667  
e-mail: [anja.jovanova@front.org.mk](mailto:anja.jovanova@front.org.mk)

Адреса за контакт:  
„Фронт 21/42“  
Бул. Климент Охридски бр. 54/2-2, 1 000 Скопје



**ПРИЛОГ 1: Извадоци од Извештајот на РММ 2017, поврзани со урбанизацијата како закана**

Со цел да укажеме на сериозноста на продолжување на урбанизацијата на нашето најголемо природно и културно богатство, пренесуваме неколку цитати од Извештајот на Реактивната мониторинг мисија од 2017 година:

- На стр. 2 од Извештајот на Реактивната мониторинг мисија од 2017 година се наведува: ***„Зголемената урбанизација долж крајбрежјето предизвика зголемено мешање во природните ресурси, поголема потрошувачка на вода, зголемено загадување и фрагментација и уништување на живеалиштата. Лошиот архитектонски квалитет на многу згради, внатре и надвор од урбаните области, е исто така закана за визуелниот квалитет на подрачјето, особено во главните градови, Охрид и Струга, составен од релативно хетерогени згради. Високите згради или какви било конструкции близу до водата, имаат високо визуелно влијание, заканувајќи се на интегритетот на подрачјето“;***
- На стр. 18 од Извештајот се наведува: ***„Овој урбан развој со мала густина и лош квалитет влијае на крајбрежниот предел. Од далечина (особено од градот Охрид), овој дел од крајбрежјето повеќе не изгледа како природен, туку е преполн со мали или големи згради (особено неодамнешниот хотел Парк крај подножјето на ридот Горица):“***  
***„Зголемената урбанизација долж крајбрежјето и во горните делови на националниот парк предизвика фрагментација и уништување на живеалиштата, зголемено мешање во природните ресурси (особено водата) и загадување (на пр. цврст отпад, градежни остатоци, отпадни води, загадување на воздухот, бучава)“;***
- На стр. 35 се наведува: ***„Подрачјето страда од значителен урбан и крајбрежен развој, вклучително и во области што се во границите на Националниот парк Галичица. Интегритетот на подрачјето е сериозно деградиран поради прекумерната, неконтролирана урбанизација без очигледно единство во физичките карактеристики на новоизградената инфраструктура. Таквиот притисок од развојот влијае и на зголеменото производство на цврст отпад и отпадна вода“;***
- На стр. 40 од Извештајот е содржано: ***„Охридскиот Регион доживеа голем урбан/крајбрежен развој во последните децении. Ниту една градба не треба да се презема во крајбрежниот појас на езерото, во ширина поголема од 50 метри од висината на највисокиот водостој на Охридското езеро, во согласност со Законот за води. Мисијата беше информирана дека планови за користење на земјиштето (или просторни) на ниво на општина постојат, но тие не се соопштени за време на мисијата. Треба да има строго спроведување на плановите за користење на земјиштето во секоја општина, избегнување на какво било ширење на урбаните средини со обезбедување никаква или само многу ограничена урбанистичка надградба и забрана на каков било развој надвор од урбаните области и урбанистички проширувања“.***



Република Северна Македонија  
Општина Охрид

Бр. 21 - 2863/19  
Охрид, 25.06.2021 год.

ДО

ФРОНТ 21/42

Бул. Климент Охридски бр. 54/2-2

1000 Скопје

Сектор за заштита на животната  
средина и управување со отпад

Одделението за заштита и влијание  
врз животната средина

Димитар Влахов бр. 57  
6000 Охрид  
Република Македонија

Тел. (046) 262-492  
Факс. (046) 262-545  
www.ohrid.gov.mk

Предмет: Одговор на Вашите коментари кон постапката за усвојување на УПВНМ

Горица – Север и Нацрт СОЖС извештајот за УПВНМ Горица – Север од  
05.05.2021 год

Почитувани,

Секторите во општина Охрид, односно Одделението за просторно планирање, урбанистичко планирање, управување со градежно земјиште и недвижен имот на општината кое ја води постапката за донесување на УПВНМ Горица – Север и Одделението за заштита и влијание врз животната средина кое ја води постапката за СОЖС за предметниот план по однос на наведените коментари ги даваме следните одговори:

1. Со оглед на тоа дека Вашите коментари во најголем дел беа од сферата на урбанизмот, Одделението за заштита и влијание врз животната средина побара мислење од Одделението за просторно планирање, урбанистичко планирање, управување со градежно земјиште и недвижен имот на општината кое ја води постапката за донесување на УПВНМ Горица – Север. Одговорот под бр. 19-2863/7 од 03.06.2021 год. од гореспоменатото одделение Ви го доставуваме во прилог на дописот.

2. Одделението за заштита и влијание врз животната средина постапката за СОЖС ја води согласно Законот за животна средина. Во тој контекст нацрт извештајот за СОЖС транспарентно беше истакнат на веб-страницата на општина Охрид во рок од 30 дена кога засегната јавност можеше да достави забелешки и коментари по нацрт документот. Исто така транспарентно беше објавен датумот, местото и времето за одржување на јавната расправа по нацрт извештајот за СОЖС за УПВНМ Горица – Север. Во наведениот термин беше одржана јавната расправа при што од страна на изработувачот беше презентираан нацрт извештајот за СОЖС за Горица – Север во присуство на граѓани, стручни лица од општина Охрид како и претставници од ФРОНТ 21/42. Од одржаната јавна расправа има список на присутни и изготвен е записник, а истите веќе Ви се доставени на Ваше барање.



Република Северна Македонија  
Општина Охрид

Сектор за заштита на животна  
средина и управување со отпад

Одделение за заштита и влијание  
врз животната средина

Димитар Влахов бр. 57  
6000 Охрид  
Република Македонија

Тел. (046) 262-492  
Факс. (046) 262-545  
www.ohrid.gov.mk

Сите доставени коментари и одговори ќе бидат вградени во финалниот  
извештај за СОЖС за УПВНМ Горица –Север , општина Охрид .

Прилог:

Одговор бр.19-2863/7 од 03.06.2021год. по коментари кон постапката за  
усвојување на УПВНМ Горица –Север и Нацрт СОЖС извештајот за УПВНМ  
Горица - Север

Изготвил:

Советник

Јасмина Т. Момирска

Градоначалник

Д-р Константин Георгиески

Одобрил:

Рак.на одделение

Хавза Р. Каќел



Република Македонија  
Општина Охрид

Бр. 19 – 2863/7

Охрид, 03.06.2021 г.

До

Сектор за животна средина и управување со отпад

Предмет: Одговор по Коментари кон постапката за усвојување на  
УПВНМ Горица Север и Нацрт СОЖС извештајот за УПВНМ  
Горица Север

Ваш број: бр 21-2063/6 од 27.05.2021

До Секторот за урбанизам и управување со градежно земјиште пристигнато од Секторот за животна средина доставени се коментарите од граѓанско здружение ФРОНТ 21/42 со бр.21-2063/6 од 27.05.2021г.

Во коментарите се констатирани спротивности на законски регулативи, прекршувања на законски регулативи, препораки за измена на закони и правилници и слично.

Наведената законска регулатива во дописот од 16 страни, се однесува на заштитата на животната средина. Постапката која се води на системот е-урбанизам за донесување на УПВНМ Горица Север, се води согласно Законот за просторно и урбанистичко планирање, почитувајќи ги сите мислења и податоци од релевантни институции предвидени со законот, како и сите потребни мислења и активности од аспект на животната средина во тек на постапка која е со закон предвидена.

Секторот за урбанизам по однос на наведените коментари ги дава следните информации:

На системот е-урбанизам со број на постапка 14334, се води постапка за донесување на УПВНМ - Горица север, изработена од АД за УПИ „ЗУМ“ Скопје. Во моментот предметната постапка е со статус кај планер за корекција на Предлог планот по забелешки од Комисија за урбанизам и обезбедување мислења и податоци од институции и вградување во предметната постапка. Во мислењата и податоците, согласно Законот, се и мислења од МЖСПП, Сектор природа и Сектор води, Изработка СОЖС, Изработка елаборат за регулација на водотеци, Мислење од Комисијата за управување со светското природно и културно наследство и тнт. Што значи, Предлог планот на системот е-урбанизам е во првична работна верзија која по добивање на мислења, податоци и од институции и корекции по забелешките на Комисијата ќе претрпи измени

Имајќи го во предвид горе наведеното, Секторот за урбанизам во секое време стои на располагање на Здружението на граѓани ФРОНТ 21/, да се запознае со првичната предлог верзија на УПВНМ Горица Север, со постапката и содржината на документацијата, во просториите на секторот и да обезбеди стручно лице за да ви ги даде информациите.

За бараните копии во писмена или електронска форма копии Секторот ве известува: Законодавецот со Законот и подзаконски акти за просторно и урбанистичко планирање ја уредил постапката за донесување на урбанистички планови. Согласно член 13 од Законот се води постапката за донесување УПВНМ – Горица Север, а согласно член 35

Сектор за урбанизам и  
управување со градежно  
земјиште

Одделение за просторно  
планирање, урбанистич  
планирање, управување  
градежно земјиште и  
недвижен имот на  
општината

Димитар Влахов бр. 57  
6000 Охрид  
Република Македонија

Тел. (046) 262-492  
Фак. (046) 262-545  
www.ohrid.gov.mk



Република Македонија  
Општина Охрид

од Законот, законодавецот предвидел во кој дел од постапката Предлог планот ќе биде достапен на јавноста – со распишување на Јавна анкета и Јавна презентација. Согласно член 35 предмет на Јавна анкета и Јавна презентација се графичкиот, текстуалниот и нумеричкиот дел на планската документација на предлог или нацрт планот, презентирани на начин што е јасен и разбирлив за широката јавност. Со тоа предлог или нацрт планот се става на јавен увид и проверка на заинтересираните физички и правни лица од подрачјето на планскиот опфат, подрачјата соседни на планскиот опфат, како и на широката јавност. Следствено на горе цитираното, во тек на Јавната анкета и Јавната презентација ќе имате можност да се запознаете со урбанистичкото решение на Предлог планот, да коментирате и да ги дадете вашите забелешки, а до тогаш во колку имате било каков сомнеж или потреба за увид во работната верзија на решението и документацијата, Ве покануваме во просториите на секторот за урбанизам.

Напомена:

За постапката за донесување на УПВНМ – Горица Север, во однос на коментарите, беше образложено на Јавната расправа за СОЖС за УПВНМ Горица Север, на која присуствуваа претставници од граѓанското здружение, што е евидентирано во Записникот од јавната расправа. Воедно испратен е одговор на нивниот Управен приговор наш бр.УП 03-161 кој е во прилог на дописов.

Составил:  
Советник,  
Марија Коруновска

Контролирал:  
Раководител на одделение,  
Татјана Стојческа

Одобрил:  
Помошник раководител на сектор,  
Бранко Арнаудовски



Сектор за урбанизам  
управување со градеж  
земјиште

Одделение за просто  
планирање, урбанист  
планирање, управува  
градежно земјиште и  
недвижен имот на  
општината

Димитар Влахов бр. 5  
6000 Охрид  
Република Македонија

Тел. (046) 262-492  
Факс. (046) 262-545  
www.ohrid.gov.mk

***Извештај од консултаци со јавноста***

---

Прилог 1

Записник од одржана јавна расправа , листа на присутни



Врз основа на член 67 и 69 од Законот за животна средина ( Сл. Весник на РМ бр. 53/05, 81/05, 24/07, 159/08, 83/09, 48/10, 124/10, 51/11, 123/12, 93/13, 187/13, 42/14, 44/15, 129/15, 39/16, 42/16 и 99/18 ) и член 8 од Уредба за учество на јавноста во текот на изработка на прописи и други акти и планови и програми од областа на животна средина ( Сл. Весник на РМ бр. 147/08 и 45/11 ) , општина Охрид организираше јавна презентација по Нацрт извештајот за Стратегиска оцена на животна средина за Урбанистички план вон населено место Горица Север , општина Охрид , и изготвен е

## ЗАПИСНИК

од Јавен увид и консултација со јавноста

По Нацрт извештајот за Стратегиска оцена на животна средина за урбанистички план вон населено место Горица север, општина Охрид.

Консултација со јавноста се одржи на 23.04.2021 година , со почеток во 13:30 часот во големата сала на општина Охрид. На консултација со јавноста беше презентиран Нацрт-Извештајот за стратегиска оцена на животна средина за урбанистички план вон населено место Горица север.

Презентацијата ја отвори раководителот на одделение за заштита и влијание врз животната средина на општина Охрид, Хавза Р. Каќел со поздравениот збор до сите присутни. Таа истакна дека согласно член 65 од „Законот за животна средина“ постапката за стратегиска оцена на влијанието врз животната средина на урбанистичкиот план вон населеното место Горица Север, е отпочната уште во 2017 година кога од страна на градоначалникот на општина Охрид е донесена ОДЛУКА за спроведување на СОЖС и СОЖС формулар, кои се доставени до МЖСПП. Од страна на МЖСПП ОДЛУКАТА е прифатена со препорака да се продолжи понатамошната постапка за СОЖС . Од страна на инвеститорот во месец март 2021 год до општина Охрид е доставен Нацрт извештајот за стратегиска оцена на влијанието на животната средина на урбанистичкиот план во населено место Горица-Север. Овој извештај е објавен на веб страната на општина Охрид, и во еден дневен весник достапен на целата територија на Р.С.М.

Јавниот увид и консултација со јавноста продолжи со презентација на извештајот изработен од страна на експертот за стратегиска оцена на животната средина Г-дин Васил Пендевски.

Во текот на презентација беше даден осврт на процедурата на Стратегиската оцена на животна средина , а потоа беше презентирана содржината на извештајот.



- Зачувување на амбиенталните и естетските потенцијали на просторот
- Изградба на современа инфраструктура
- Искористување на соларна енергија , преку имплементирање на концептот неограничен извор на енергија
- Загадувачот е должен да ги надомести трошоците за отстранување на опасноста од загадување на животната средина , да ги поднесе трошоците за санација , како и да ја стави во функција животната средина во состојба како пред оштетувањето
- Доследно спроведување на планот

Од страна на г-ѓа Марија Корунувска, од сектор за урбанизам општина Охрид, беше објаснато дека планот се изработува согласно Законот за просторно и урбанистичко планирање („Сл. Весник на РМ“ бр. 199/14, 44/15, 193/15, 31/16 и 136/16), Правилник за стандарди и нормативи за урбанистичко планирање („Сл. Весник на РМ“ бр. 142/15, 217/15, 222/15, 228/15, 35/16, 99/16, 134/16 и 33/17) и Правилник за поблиската содржина, форма и начин на обработка на Генерален урбанистички план, Детален урбанистички план, Урбанистички план на село, Урбанистички план во населено место и Регулациски план на Генерален урбанистички план, формата, содржината и начинот на обработка на урбанистичко-плански документации и архитектонско – урбанистичкиот проект и содржината, формата и начинот на обработка на Проектот за инфраструктура („Сл. Весник на РМ“ бр.142/15), како и други закони и подзаконски акти. Таа истакна дека постои неусогласеност меѓу законската регулатива од областа на животната средина и урбанистичкото планирање.

По нејзиното излагање Раководителот на Одделението за заштита и влијание врз животната средина Хавза Р.Каќел отвори дискусија при што за збор се јави г-ѓа. Тамара Славеска Апостолова, претставник од Фрон 21/42 Скопје, постави прашање: Дали согласно член 17 од Законот за управување со светското природно и културно наследство е барано мислење од Министерство за животна средина, Министерство за култура и од Комисија за управување со природното и културно наследство во Охридскиот регион .

Од страна на г-ѓа Марија Конуновска беше одговорено дека согласно погоре споменатиот член урбанистичките планови се доставуваат до МЖСПП, МК и Комисија за управување со природното и културно наследство во Охридскиот регион за обезбедување мислење пред објавување јавна анкета .

Согласно горе цитираното , изработувачот на Урбанистичкиот план , при изработка на планот е должен да ги вгради сите заклучоци и препораки и мислења и врз основа на истите да го изработи планското решение .Секоја друга варијанта на Предлог Планот пред позитивно стручно мислење од Комисијата за урбанизам е неофицијален документ и не може да биде предмет на јавна објава .

На прашањето зошто надлежниот орган не води заедничка јавна презентација и расправа по однос на Нацрт планскиот документ и Извештајот за стратегиска оценка раководителот на Одделението Хавза Р. Каќел посочи дека освен неусогласеност меѓу законската регулатива

- Зачувување на амбиенталните и естетските потенцијали на просторот
- Изградба на современа инфраструктура
- Искористување на соларна енергија , преку имплементирање на концептот неограничен извор на енергија
- Загадувачот е должен да ги надомести трошоците за отстранување на опасноста од загадување на животната средина , да ги поднесе трошоците за санација , како и да ја стави во функција животната средина во состојба како пред оштетувањето
- Доследно спроведување на планот

Од страна на г-ѓа Марија Коруновска, од сектор за урбанизам општина Охрид, беше објаснато дека планот се изработува согласно Законот за просторно и урбанистичко планирање („Сл. Весник на РМ“ бр. 199/14, 44/15, 193/15, 31/16 и 136/16), Правилник за стандарди и нормативи за урбанистичко планирање („Сл. Весник на РМ“ бр. 142/15, 217/15, 222/15, 228/15, 35/16, 99/16, 134/16 и 33/17) и Правилник за поблиската содржина, форма и начин на обработка на Генерален урбанистички план, Детален урбанистички план, Урбанистички план на село, Урбанистички план во населено место и Регулациски план на Генерален урбанистички план, формата, содржината и начинот на обработка на урбанистичко-плански документации и архитектонско – урбанистичкиот проект и содржината, формата и начинот на обработка на Проектот за инфраструктура („Сл. Весник на РМ“ бр.142/15), како и други закони и подзаконски акти. Таа истакна дека постои неусогласеност меѓу законската регулатива од областа на животната средина и урбанистичкото планирање.

По нејзиното излагање Раководителот на Одделението за заштита и влијание врз животната средина Хавза Р.Каќел отвори дискусија при што за збор се јави г-ѓа. Тамара Славеска Апостолова, претставник од Фрон 21/42 Скопје, постави прашање: Дали согласно член 17 од Законот за управување со светското природно и културно наследство е барано мислење од Министерство за животна средина, Министерство за култура и од Комисија за управување со природното и културно наследство во Охридскиот регион .

Од страна на г-ѓа Марија Конуновска беше одговорено дека согласно погоре споменатиот член урбанистичките планови се доставуваат до МЖСПП, МК и Комисија за управување со природното и културно наследство во Охридскиот регион за обезбедување мислење пред објавување јавна анкета .

Согласно горе цитираното , изработувачот на Урбанистичкиот план , при изработка на планот е должен да ги вгради сите заклучоци и препораки и мислења и врз основа на истите да го изработи планското решение .Секоја друга варијанта на Предлог Планот пред позитивно стручно мислење од Комисијата за урбанизам е неофицијален документ и не може да биде предмет на јавна објава .

На прашањето зошто надлежниот орган не води заедничка јавна презентација и расправа по однос на Нацрт планскиот документ и Извештајот за стратегиска оценка раководителот на Одделението Хавза Р. Каќел посочи дека освен неусогласеност меѓу законската регулатива

од областа на животната среина и законодавството од урбанистичката свера , постои и неусогласеност меѓу член 69 и член 67 став 2 од Законот за животна средина .

Од страна на г-дин Драган Мојсоски и г-дин Љупчо Трајчевски , односно потписници на договорот за инвестирање за овој план , се кажа дека се борат 11 години. Постоечката состојба на предметниот простор е многу лоша односно на овој простор се депонира секаков вид на отпад , има изградени дивоградби со тоа што од на ден се става во опасност заштитата на животната средина. Споменатите дискутантти истакнаа дека бараат да се урбанизира предметниот простор , но притоа да се запазат сите законски процедури без да се оштети животната средина.

Консултацијата со јавноста заврши во 14:40 часот.

Составен дел на овој записник е списокот на присутни.

Изготвиле:

Рак.на Одделение за заштита и влијание врз животната средина

Хавза Р. Каќел

Помлад соработник

Суарта Амети



СПИСОК НА ПРИСУТНИ НА ЈАВНАТА ПРЕЗЕНТАЦИЈА И РАСПРАВА ПО  
ОДНОС НА ИЗВЕШТАЈОТ ЗА СТРАТЕГИСКА ОЦЕНА НА ЖИВОТНАТА  
СРЕДИНА ЗА УРБАНИСТИЧКИ ПЛАН ВОН НАСЕЛЕНО МЕСТО ГОРИЦА СЕВЕР,  
Општина Охрид

Одржана на 23.04.2021 год.

| Ред.бр. | Име и презиме     | Институција           | Контакт тел.                |
|---------|-------------------|-----------------------|-----------------------------|
| 1.      | Ведна Стефанов    | САА експерт           | 02 273 242                  |
| 2.      | Миле Коркурас     | општина Охрид         | 021/316 352                 |
| 3.      | Ања Јованова      | ФРОНТ 21/42           | 078/413-667                 |
| 4.      | Танура Силван     | ФРОНТ 21/42           | 078/528-516                 |
| 5.      | Раулант Џеџев     | Физичко лице          | 040/1748 111<br>070 249 126 |
| 6.      | Презида Миле      |                       | 070 232 724                 |
| 7.      | Јоже Јорически    | одег од<br>инвестиции | - 071.664500                |
| 8.      | Јован Киро        | инвеститор            | 070212660                   |
| 9.      | НАИМ МАНСИЌ       | М. Нанс               | 070 212 777                 |
| 10.     | Зоран Милосавиќ   | Зоран                 | 070522226                   |
| 11.     | Том Халиќ         | Халиќ                 | 078 924282                  |
| 12.     | Јован Арнаџов     | Арнаџ                 | 078 285915                  |
| 13.     | Гордана Милосавиќ | Миле                  | 078 411425                  |
| 14.     | Зоран Давидов     | Зоран                 | 078 311 820                 |
| 15.     | САШКО ТРАЈКОВ     | физичко лице          | 071 226 390                 |
| 16.     | Васил ТАКОВСКИ    | физичко лице          | 070/315-231                 |
| 17.     | Корунбска Марија  | Сектор за урбанизам   | 071 362600                  |
| 18.     | Халезе Р. Келис   | општина Охрид         | 075/65 7230                 |
| 19.     | Суариа Амети      | општина Охрид         | 040/915-447                 |
| 20.     | Зоран Милосавиќ   |                       |                             |
|         |                   |                       |                             |